



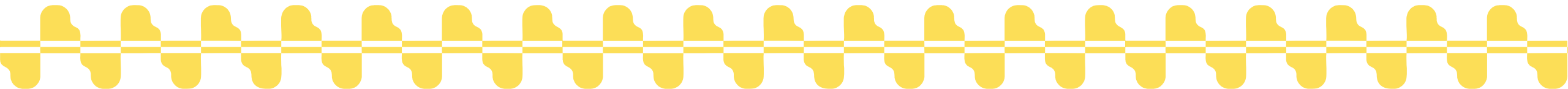
# Opetuksen ja kasvatuksen palveluverkko

Kaupunginhallitus



# Palveluverkkotyön keskeiset tavoitteet

- lapsen ja nuoren **eheän, yhdenvertaisen ja sujuvan opinpolun turvaaminen** varhaiskasvatuksesta perusopetukseen,
- palveluiden saavutettavuuden sekä **pedagogisesti tarkoituksenmukaisten, terveellisten ja turvallisten oppimisympäristöjen varmistaminen** eri puolilla kaupunkia,
- palveluiden järjestäminen **ensisijaisesti lähipalveluperiaatetta noudattaen** huomioiden kaupunkirakenne ja liikenneyhteydet,
- **palveluverkon mitoittaminen ajantasaiseen ja ennakoituun palvelutarpeeseen** sekä sen joustavuuden turvaaminen väestökehityksen muutoksiin vastaamiseksi pitkällä aikavälillä,
- ylikapasiteetin sekä lyhyellä aikavälillä **tarpeettomien investointien välttäminen**,
- **korjausvelan ja kiinteistöriskien hallinta** pitkällä aikavälillä ja
- **investointien ajoittaminen ja vaiheistaminen** kaupungin taloudellista kantokykyä vastaavaksi.



# Vaikutusten arviointia

# Vaikutusten arviointia

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkovaihtoehtojen vaikutuksia on arvioitu keväällä 2026.

Arviointi perustuu:

- ennakkovaikutusten arviointiin
- lapsivaikutusten arviointeihin
- henkilöstö- ja huoltajakyselyihin
- asiantuntija-arvioihin



# Vaikutusten arviointia

Kaikkia vaihtoehtoja tarkasteltiin lapsen edun näkökulmasta, ei vain tilojen tai talouden.

Lapsivaikutusten arvioinnissa huomioidaan erityisesti

- lapsen turvallinen ja ennakoitava arki
- pysyvät ihmissuhteet
- tuen jatkuvuus kaikissa tilanteissa
- siirtymien huolellinen valmistelu, palveluohjaus ja siirtokäytänteet
- lapsen hyvinvointi ja jaksaminen

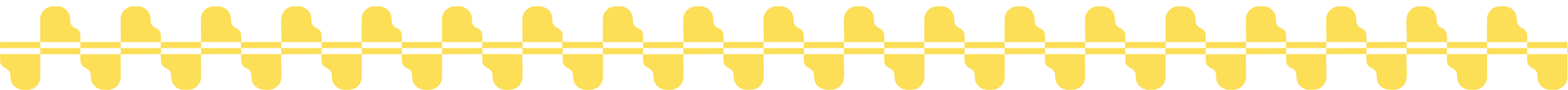
# Johtopäätöksiä vaikutusten arvioinnista

Suurimmat riskit eivät liity yksittäiseen vaihtoehtoon, vaan siihen, miten muutos toteutetaan.

Haittoja voidaan lieventää hyvällä ennakkoinnilla, riittävällä tiedottamisella, ryhmien ja henkilöstön pysyvyyttä tukemalla. Palveluohjaus ja siirtokäytännöt tukevat muutoksessa.

Lapsen edun kannalta tasapainoisin ratkaisu:

- turvaa terveelliset tilat
- säilyttää saavutettavuuden
- minimoi kaverisuhteiden katkeamisen

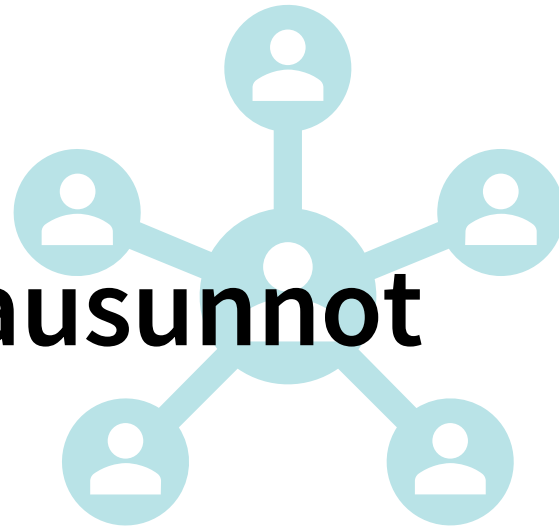


# Kuntalaisraadin julkilausuma

Periaatteiden tärkeysjärjestys

1. Turvallisuus-periaate ja suositus
2. Pedagoginen laatu ja suositus
3. Yhdenvertaisuus ja suositus
4. Arjen sujuvuus ja suositus

**Vaikuttamistoimielinten lausunnot**  
**Muut saadut lausunnot**



# Kaupungin- hallituksen esitys

# 1. Varhaiskasvatuksen palveluverkko

- Haarajoelle muodostetaan koulu–päiväkotikonaisuus elokuussa 2028, kun Närekadun päiväkodin toiminta siirtyy Haarajoen koulun yhteyteen,
- Keskustan päiväkoti poistuu palveluverkosta,
- Satusaunan päiväkotirakennuksesta luovutaan ja Närekadun päiväkodin moduuli siirretään Satusaunan tontille vuosina 2028–2029,
- Kinnarin päiväkoti säilytetään palveluverkossa toistaiseksi. Päiväkodin tilanne arvioidaan uudelleen, kun rakennuksen kunto edellyttää merkittäviä investointeja.
- Tahvontuvan päiväkoti peruskorjataan vuonna 2027,
- Pollen päiväkodin yhteydessä olevat entiset Keusoten tilat otetaan varhaiskasvatuksen käyttöön, sekä
- Ainolan alueen varhaiskasvatuksen palveluverkkoratkaisut siirretään seuraavaan palveluverkkosuunnittelun kokonaisuuteen, jotta päätökset voidaan perustaa ajantasaiseen väestö- ja palvelutarvetietoon.



Perusopetuksen palveluverkko otetaan osaksi opetuksen ja kasvatuksen palveluverkkosuunnitelmaa 2026–2040 seuraavanlaisena:

- Haarajoelle muodostetaan koulu-päiväkotikonaisuus elokuussa 2028, kun Närekadun päiväkodin toiminta siirtyy Haarajoen koulun yhteyteen.
- Vihtakadun koulurakennuksesta luovutaan väistöjen jälkeen. Rakennusta hyödynnetään väistötilana Mankalan koululle vuosina 2026–2027 ja tarvittaessa Kartanon koulun hankkeelle sekä Satusaunan päiväkodille.
- JYK3-hanke toteutetaan suunnitellusti.
  - Juholan koulun jatkokäytöstä laaditaan erillinen jatkoselvitys, jossa arvioidaan rakennuksen soveltuvuus kuntien yhteiseen sairaalakoulukäyttöön ja vaativan erityisen tuen opetukseen sekä rakennuksen tekninen kunto ja investointitarpeet.
- Anttilan koulun lisäsiiven osalta todetaan, että rakennuksen tekninen kunto edellyttää lisäselvityksiä ja että lisäsiiven mahdollista hyödyntämistä väistötilana tarkastellaan osana palveluverkon riskienhallintaa.
- Ainolan alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisut siirretään seuraavaan palveluverkkosuunnittelun kokonaisuuteen, jotta päätökset voidaan perustaa ajantasaiseen väestö- ja palvelutarvetietoon.
- **Todetaan, että Kartanon koulun toteutustavaksi kaupunginhallitus on päättänyt uudisrakennuksen.**

# 3.

Palveluverkkoa tarkastellaan vuosittain palvelutarve ja kaupungin taloudellinen tilanne huomioiden.



# Kustannus- laskelmat

Finwise Oy

# Palveluverkon laskelmien sisällöt

## VE 1: Närekadun moduuli siirretään Satusaunan tontille

- Kinnarin ja Satusaunan päiväkodeista luovutaan. Tahvontuvan päiväkotia peruskorjataan.

## VE 2: Närekadun moduuli siirretään Kinnarin tontille

- Kinnarin ja Satusaunan päiväkodeista luovutaan. Tahvontuvan päiväkotia peruskorjataan.

## VE 3: Tahvontuvan päiväkodista luovutaan ja Närekadun moduuli siirretään Satusaunan tontille

- Kinnarin, Satusaunan ja Tahvontuvan päiväkodeista luovutaan.

## VE 4: Satusaunan päiväkodista luovutaan ja Närekadun moduuli siirretään Satusaunan tontille

- Satusaunan päiväkodista luovutaan. Kinnarin ja Tahvontuvan päiväkodit peruskorjataan.

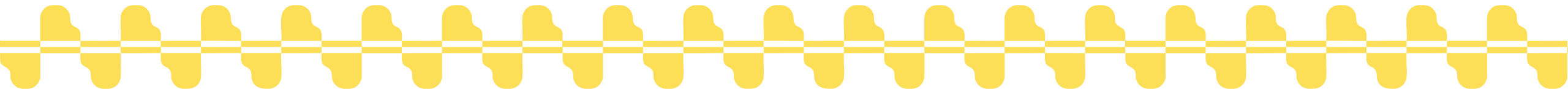
## 25.5. KH: Satusaunan päiväkodista luovutaan ja Närekadun moduuli siirretään Satusaunan tontille

- Kinnarin päiväkotia ei peruskorjata (operatiiviset kustannukset ja poistot jäävät). Satusaunan päiväkodista luovutaan. Tahvontuvan päiväkotia peruskorjataan.

## Lisäksi kaikkiin viiteen ratkaisuun sisältyy seuraavat toimenpiteet:

- Kartanon kouluun rakennetaan uusi yläkoulu 2026-2029
  - Kartanon yhtenäiskoulu sisältyy laskelmiin uudisrakennusvaihtoehdon mukaisena (VE3/2-kerroksinen)
  - Mikäli hankesuunnittelun myötä päädytään muunlaiseen ratkaisuun, tulee niiden talousvaikutukset laskelmiin lisäksi
- JYK 3 Kansakoulukadun koulu peruskorjataan
- Haarajoen koulu otetaan varhaiskasvatuksen käyttöön
- Mankalan koulu peruskorjataan
- Vihtakadun koulu poistuu 2030
- Juhola jää tyhjilleen
- Keskustan päiväkodista luovutaan

Närekadun moduulin oston vaikutusta ei ole huomioitu laskelmissa – asiasta tehty erillisarviointi



# Palveluverkon toteutusvaihtoehdot

Toimenpiteet eri vaihtoehdoissa	Nykyverkko Laskennallinen	VE 1	VE 2	VE 3	VE 4	25.5. kh
Kartanon koulu	Peruskorjaus 2026-2029	Uudiskohde 2026-2029	Uudiskohde 2026-2029	Uudiskohde 2026-2029	Uudiskohde 2026-2029	Uudiskohde 2026-2029
Kinnarin päiväkoti	Peruskorjaus 2026	Poistuu 2027	Poistuu 2028	Poistuu 2027	Peruskorjaus 2030-2031	Säilytetään toistaiseksi ennallaan
Satusaunan päiväkoti	Peruskorjaus 2026	Poistuu 2028	Poistuu 2027	Poistuu 2028	Poistuu 2027	Poistuu 2027
Närekadun moduuli	Ei siirretä	Siirretään Satusaunan tontille	Siirretään Kinnarin tontille	Siirretään Satusaunan tontille	Siirretään Satusaunan tontille	Siirretään Satusaunan tontille
Tahvontuvan päiväkoti	Peruskorjaus 2027	Peruskorjaus 2027	Peruskorjaus 2028	Poistuu 2027	Peruskorjaus 2027	Peruskorjaus 2027
Keskustan päiväkoti	Ohjataan tyhjäksi 2026 kesällä	Poistuu 2026	Poistuu 2026	Poistuu 2026	Poistuu 2026	Poistuu 2026
Haarajoen koulu	Ei ole varhaiskasvatuksen käytössä	Otetaan myös varhaiskasvatuksen käyttöön	Otetaan myös varhaiskasvatuksen käyttöön	Otetaan myös varhaiskasvatuksen käyttöön	Otetaan myös varhaiskasvatuksen käyttöön	Otetaan myös varhaiskasvatuksen käyttöön
JYK3 Kansakoulunkadun koulu	Ei peruskorjata	Peruskorjaus 2027-2028	Peruskorjaus 2027-2028	Peruskorjaus 2027-2028	Peruskorjaus 2027-2028	Peruskorjaus 2027-2028
Mankalan koulu	Peruskorjaus 2026-2027	Peruskorjaus 2026-2027	Peruskorjaus 2026-2027	Peruskorjaus 2026-2027	Peruskorjaus 2026-2027	Peruskorjaus 2026-2027
Vihtakatu + moduuli	Pidetään	Poistuu 2030	Poistuu 2030	Poistuu 2030	Poistuu 2030	Poistuu 2030
Juhola	Peruskorjaus 2029-2030	Jää tyhjilleen	Jää tyhjilleen	Jää tyhjilleen	Jää tyhjilleen	Jää tyhjilleen

# Yhteenveto opetuksen ja varhaiskasvatuksen vaihtoehtojen rahavirtavaikutuksista

Opetus- ja varhaiskasvatusverkon skenaarioiden talousvaikutukset Miljoonaa euroa	Rahavirtaennuste 2026-2040					25.5. kh
	Nykyverkko	VE 1	VE 2	VE 3	VE 4	
<b>Rahavirta</b>						
Kiinteistöjen operatiiviset kustannukset	65,6	57,6	57,6	56,0	58,9	58,9
Purkukulut	-	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8
<b>Toimintakulut</b>	<b>65,6</b>	<b>59,4</b>	<b>59,4</b>	<b>58,0</b>	<b>60,7</b>	<b>60,7</b>
<b>Toimintakate</b>	<b>- 65,6</b>	<b>- 59,4</b>	<b>- 59,4</b>	<b>- 58,0</b>	<b>- 60,7</b>	<b>- 60,7</b>
Investoinnit	- 50,0	- 63,7	- 63,8	- 61,7	- 65,9	- 63,7
<b>Rahavirta ennen rahoitusta (rahoitustarve)</b>	<b>- 115,6</b>	<b>- 123,1</b>	<b>- 123,2</b>	<b>- 119,6</b>	<b>- 126,6</b>	<b>- 124,4</b>
<i>Ero nykyverkkoon</i>	-	- 7,5	- 7,5	- 4,0	- 11,0	- 8,8

- **Palveluverkon toteutusvaihtoehto 3 on edullisin.**
  - Vaihtoehdossa 3 luovutaan Tahvontuvan päiväkodista, jonka johdosta kaupungin rahoitustarve pienenee vuosina 2026-2040 yhteensä 3,5 milj. euroa enemmän kuin vaihtoehdoissa 1 ja 2.
- Vaihtoehtojen 1 ja 2 vaikutukset palveluverkon rahoitustarpeeseen vuosina 2026-2040 ovat yhtä suuret.
  - Vaihtoehtojen ainoa ero on Satusaunan ja Kinnarin päiväkodin luopumisen sekä Tahvontuvan päiväkodin peruskorjauksen ajankohdat.
- Vaihtoehdoissa 4 ja 5 säilyy suurin määrä päiväkoteja ja vaihtoehdot ovat kalleimmat.
  - Vaihtoehdossa 4 Kinnarin päiväkotiperuskorjataan ja vaihtoehdossa 5 ei peruskorjata.
- **Kaikissa toteutusvaihtoehdoissa JYK Kansakoulukadun hankkeen toteutus nostaa palveluverkon rahoitustarvetta enemmän, kuin muut toimenpiteet tuottavat säästöjä. Kaupungin rahoitustarve kasvaa yhteensä 4,0-11,0 milj. euroa vuosina 2026-2040.**

# Yhteenveto opetuksen ja varhaiskasvatuksen vaihtoehtojen tulosvaikutuksista

Opetus- ja varhaiskasvatusverkon skenaarioiden talousvaikutukset Miljoonaa euroa	Tulosennuste 2026-2040					25.5. kh
	Nykyverkko	VE 1	VE 2	VE 3	VE 4	
<b>Tuloslaskelma</b>						
Kiinteistöjen operatiiviset kustannukset	65,6	57,6	57,6	56,0	58,9	58,9
Purkukulut	-	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8
<b>Toimintakulut</b>	<b>65,6</b>	<b>59,4</b>	<b>59,4</b>	<b>58,0</b>	<b>60,7</b>	<b>60,7</b>
<b>Toimintakate</b>	<b>- 65,6</b>	<b>- 59,4</b>	<b>- 59,4</b>	<b>- 58,0</b>	<b>- 60,7</b>	<b>- 60,7</b>
Rahoituskulut*	11,2	14,7	14,7	14,2	15,1	14,7
<b>Vuosikate</b>	<b>- 76,9</b>	<b>- 74,1</b>	<b>- 74,1</b>	<b>- 72,2</b>	<b>- 75,8</b>	<b>- 75,4</b>
Poistot	45,8	50,0	49,9	48,7	51,0	50,0
Arvonalentumiset	-	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
<b>Tilikauden tulos</b>	<b>- 122,7</b>	<b>- 124,3</b>	<b>- 124,2</b>	<b>- 121,0</b>	<b>- 127,0</b>	<b>- 125,5</b>
<i>Ero nykyverkkoon</i>	-	- 1,6	- 1,5	1,7	- 4,3	- 2,9
<i>*uusien investointien rahoituskulut</i>						

- **Palveluverkon toteutusvaihtoehto 3 on edullisin myös tuloslaskelman näkökulmasta.**
- **Vaihtoehdossa 3 tulosvaikutus on positiivinen nykyverkkoon verrattuna ja toimenpiteet kattavat JYK-hankkeen kustannukset.**
  - Muissa vaihtoehdoissa JYK Kansakoulukadun hankkeen toteutus nostaa palveluverkon kustannuksia tuloslaskelmassa enemmän, kuin muut toimenpiteet tuottavat säästöjä.

# Kustannuslaskenta vuoden 2035 tilanteessa

Opkan vaihtoehtojen 15 vuoden talousvaikutukset Tuhatta euroa	Tulosennuste 2026-2040					25.5. kh
	Nykyverkko	V1	V2	V3	V4	
<b>Tuloslaskelma</b>						
Kiinteistöjen operatiiviset kustannukset	4 346	3 861	3 861	3 739	3 973	3 973
Purkukulut	-	-	-	-	-	-
<b>Toimintakulut</b>	<b>4 346</b>	<b>3 861</b>	<b>3 861</b>	<b>3 739</b>	<b>3 973</b>	<b>3 973</b>
<b>Toimintakate</b>	<b>- 4 346</b>	<b>- 3 861</b>	<b>- 3 861</b>	<b>- 3 739</b>	<b>- 3 973</b>	<b>- 3 973</b>
Rahoituskulut*	818	1 059	1 062	1 029	1 103	1 059
<b>Vuosikate</b>	<b>- 5 163</b>	<b>- 4 920</b>	<b>- 4 923</b>	<b>- 4 768</b>	<b>- 5 075</b>	<b>- 5 032</b>
Poistot	3 170	3 415	3 418	3 314	3 525	3 415
Arvon alentumiset	-	-	-	-	-	-
<b>Tilikauden tulos</b>	<b>- 8 334</b>	<b>- 8 336</b>	<b>- 8 341</b>	<b>- 8 082</b>	<b>- 8 601</b>	<b>- 8 447</b>
<i>Ero nykyverkkoon</i>	-	-	-	-	-	-
<i>*uusien investointien rahoituskulut</i>						
<b>Ero nykytilaan, t€/vuosi, vuonna 2035</b>						
Toimintakate		484,5	484,5	606,8	372,9	372,9
Vuosikate		243,1	239,9	395,6	87,9	131,5
Tilikauden tulos		-2,0	-7,3	252,1	-267,2	-113,6
<b>Ero (t€) edullisimman ja muiden ehdotusten välillä vuonna 2035</b>						
Toimintakate		-122,3	-122,3	0,0	-233,9	-233,9
Vuosikate		-152,4	-155,6	0,0	-307,6	-264,0
Tilikauden tulos		-254,1	-259,4	0,0	-519,3	-365,7

V3 89 paikkaa vähemmän kuin VE1/VE2 Jos paikkaluku olisi sama

➔ Lisäkuluna tulee yksityisen palvelun kustannukset

➔ Vastaavasti oman toiminnan kustannuksia vähenee mm. ateriapalveluiden ja henkilöstön osalta



# Vaikutukset investointiohjelmaan

Vertailu voimassa olevaan investointiohjelmaan  
2026-2035

Opkan kohteet talonrakennuksen investointikokonaisuudessa (t€)	Investointiohjelma 2026-2035	KH 25.5.2026
JYK 2 Noppa laajennusosa	1 256	1 256
JYK3 Kansakoulunkadun koulu	14 600	14 600
Kartanon yhteinäiskoulu	25 750	27 580
Mankalan koulu	9 200	9 200
Haarajoen koulu		1 450
Satusaunan päiväkodin peruskorjaus	2 000	
Tahvontuvan päiväkodin peruskorjaus		2 000
Närekadun moduulin siirto ja modernisointi		1 300
Närekadun moduulin osto (ei sisällä tontin osuutta)		1 895
Kinnarin päiväkodin peruskorjaus		0
<b>Opka yhteensä</b>	<b>52 806</b>	<b>59 281</b>
Hyvon kohteet talonrakennuksen investointikokonaisuudessa (t€)	Investointiohjelma 2026-2035	KH 25.5.2026
<i>Suvirannan museointi</i>	700	700
<i>Kirjaston sekä taidemuseon julkisivu ja salaojaremontti</i>	1900	1900
<i>Kirjaston sekä taidemuseon talotekniset laitteet</i>	1400	1400
Jäähalli peruskorjaus		6 000
Uimahalli peruskorjaus	14 000	14 000
Piironen	4 000	4 000
Järvenpää-talo	17 400	17 600
Taidemuseon uudistilat		9 600
Kirjaston pohjakerroksen tilat		1 450
Seutulantalo		0
Toimintakeskus (Myllytie 11)		0
<b>Hyvo yhteensä</b>	<b>39 400</b>	<b>56 650</b>
<b>PVS-ratkaisuihin liittyvät investointitarpeet</b>	<b>12 200</b>	
<b>Investoinnit yhteensä</b>	<b>104 406</b>	<b>115 931</b>
<i>Muutos alkuperäiseen investointiohjelmaan</i>		<i>11 525</i>

# Kaupunginhallituksen esityksen vaikutus investointiohjelmaan

Kokonaisuuteen lisätty  
Närekadun moduuli-  
rakennuksen osto  
(tontin osuus mukana  
maanostojen ohjelmassa)

PVS-ratkaisuihin liittyvät  
investointitarpeet  
-rivi sisältää varausta sekä  
opkan että hyvon verkkoon  
tehtäville investoinneille

# Investointien jaksottuminen vuosille

Investointikohde eurot t€	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	Yht. 2026- 2035
Haarajoen koulu		100	1 350								1 450
JYK3 Kansakoulunkadun koulu	200	9 150	5 150	50	50						14 600
JYK 2 Noppa laajennusosa	1 216	20	20								1 256
Mankalan koulu	3 600	5 200	200	200							9 200
Kartanon yhteinäiskoulu	100	960	6 240	13 320	6 960						27 580
Närekadun moduuli			1 995	1 200							3 195
Kinnarin päiväkoti					0	0					0
Tahvontuvan päiväkoti		1 000	1 000								2 000
Suvirannan museointi	100	549									649
Kirjaston sekä taidemuseon julkisivu ja salaojaremontti					300	1 600					1 900
Kirjaston sekä taidemuseon talotekniset laitteet						1 400					1 400
Piironen						1 000	3 000				4 000
Uimahalli peruskorjaus			1 000	4 000	5 000	4 000					14 000
Jäähalli peruskorjaus		500	3 000	2 500							6 000
Järvenpää-talo			800		300	10 000	6 300	100	100		17 600
Taidemuseon uudistilat					300	700	8 600				9 600
Kirjaston pohjakerroksen tilat							200	1 250			1 450
Toimintakeskus (Myllytie 11)						0					0

- Kinnarin päiväkodin tilanne arvioidaan uudelleen, kun rakennuksen kunto edellyttää merkittäviä investointeja.
- Taidemuseon uudistilojen hankesuunnitelmaa edistetään uudisrakennusvaihtoehdolla, jossa hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan olemassa olevia tiloja.
- Toimintakeskuksen osalta ratkaisu peruskorjauksesta tehdään, kun rakennuksen kunto edellyttää merkittäviä investointeja.
- Taidemuseoon saadut lahjoitukset ja siihen ja muihin investointeihin haettavat mahdolliset avustukset eivät ole laskelmissa mukana ja ne tulevat arvioitavaksi investointien jatkovalmistelussa.
- Investointien tarkat aloitus- ja valmistumisajankohdat, kustannukset sekä väistötilaratkaisut tarkentuvat hankkeittain hankesuunnittelussa.